



SLUŽBENI GLASNIK GRADA PAGA

| | |
|--------------|-------------------|
| Broj 8/2012. | 3. prosinca 2012. |
|--------------|-------------------|

SADRŽAJ:

1. ODLUKA Ministarstva uprave RH o poništenju 21. Sjednice Gradskog vijeća Grada Paga

Ministarstvo uprave u postupku nadzora nad zakonitošću rada Gradskog vijeća Grada Paga sukladno članku 78. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine», broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09 i 150/11, u daljnjem tekstu Zakon), dana 27. studenoga 2012. godine, donijelo je

ODLUKU

1. Poništava se 21. sjednica Gradskog vijeća Grada Paga održana dana 19. ožujka 2012. godine, a odluke donijete na toj sjednici oglašavaju se ništavim.

2. Ova Odluka objaviti će se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave.

Obrazloženje

Na temelju članka 78. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09 i 150/11), Ministarstvo uprave provelo je nadzor nad zakonitošću rada na 21. sjednici Gradskog vijeća Grada Paga održanoj dana 19. ožujka 2012. godine, a povodom zaprimljene predstavke u kojoj je navedeno da četvorica vijećnika od ukupno 15 članova predstavničkog tijela koliko ih broji Gradsko vijeće Grada Paga nisu bila obaviještena o vremenu održavanja nastavka predmetne 21. sjednice Gradskog vijeća Grada Paga.

Člankom 78. Zakona propisano je da država radi zaštite ustavnosti i zakonitosti kao i zaštite prava građana obavlja nadzor nad zakonitošću rada i akata tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te da se nadzor provodi na način i u postupku utvrđenim zakonom kojim je uređen sustav državne uprave. Slijedom navedenog, a sukladno ovlastima ovog Ministarstva u postupku nadzora izvršen je uvid o dostavljenu dokumentaciju: Statut Grada Paga, Poslovnik Gradskog vijeća Grada Paga, Zapisnik s 21. sjednice Gradskog vijeća Grada Paga održane 19. ožujka 2012. godine (i nastavka iste), poziv za 19. sjednicu Gradskog vijeća od 08. ožujka 2012., zahtjev upućen od strane Grada Paga Hrvatskom telekom d.d. o

dostavi izlista poziva s brojeva koje koristi Grad Pag (Klasa: 344-01/12-01/4, Urbroj: 2198/24-30-12-1 od 17. listopada 2012.), popis vijećnika koji trenutno obnašaju dužnost člana Gradskog vijeća Grada Paga, očitovanje predsjednika Gradskog vijeća od 22. listopada 2012. (Klasa: 023-01/12-01/6, Urbroj: 2198/24-30-12-2), te ostalu dokumentaciju koja prileži spisu.

U postupku nadzora zakonitosti rada Gradskog vijeća Grada Paga temeljem izvršenog uvida u Zapisnik s 21. sjednice održane dana 19. ožujka 2012. godine i nastavka predmetne sjednice održanog istoga dana utvrđeno je da je na početku sjednice bilo prisutno 11 vijećnika od ukupno 15 koliko ih broji Gradsko vijeće Grada Paga (od početka sjednice nisu bili prisutni vijećnici: Franči Palčić, Vjekoslav Šljivo, Zdenko Oštrić i Eduard Maržić). Nakon kratke rasprave koja se povela između vijećnika Igora Karavanića, Josipa Tičića, i gradonačelnika Ante Fabijanića vezano uz rad predstavničkog tijela, četvorica vijećnika: Igor Karavanić, Željko Maržić, Zvezdana Fabijanić i Josip Tičić napustili su sjednicu radi nezadovoljstva radom predstavničkog tijela posebno u svezi izvještavanja o korištenju proračunskih sredstava te nerasprijetanja o zahtjevima manjine u predstavničkom tijelu.

Nakon što su četvorica vijećnika napustila 21. sjednicu Gradskog vijeća Grada Paga predsjednik Vijeća odredio je stanku od 20 minuta. Uvidom u Zapisnik utvrđeno je da je nakon stanke predsjednik Gradskog vijeća prebrojavanjem vijećnika utvrdio da na sjednici nema kvoruma (bilo je prisutno 7 od 15 vijećnika) te je istu prekinuo i odredio nastavak za 15, 00 sati istoga dana, sukladno članku 63. stavku 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Paga kojim je propisano da ako predsjednik Gradskog vijeća utvrdi da sjednici nije nazočan dovoljan broj vijećnika, predsjednik Gradskog vijeća odlaže sjednicu za određeni dan i sat. Nadalje, uvidom u Zapisnik sa nastavka 21. sjednice utvrđeno je da je na istom bilo prisutno 8 od ukupno 15 članova predstavničkog tijela.

Nadalje, uvidom u očitovanje predsjednika Gradskog vijeća Grada Paga od 22. listopada 2012. (Klasa: 023-01/12-01/6, Urbroj: 2198/24-30-12-2), dostavljenog povodom zahtjeva ovog Ministarstva, a vezanog uz obavještanje svih vijećnika o nastavku 21. sjednice Gradskog vijeća zakazanom za isti dan, predsjednik Gradskog vijeća u svom očitovanju naveo je da su sedmorica vijećnika koji su bili prisutni sjednici u trenutku njenog prekida o nastavku iste bili obaviješteni usmeno, četvorica vijećnika koji nisu bili prisutni sjednici od njenog početka (Palčić, Šljivo, Oštrić i E. Maržić) o nastavku su obaviješteni telefonskim putem o čemu je Grad Pag trebao dostaviti dokaz od Hrvatskog telekoma koji još nije dostavljen ovom Ministarstvu. U očitovanju predsjednika Gradskog vijeća Grada Paga, također je navedeno da četvorica vijećnika (Karavanić, Ž. Maržić, Fabijanić i Tičić) koji su napustili 21. sjednicu, nisu bili obaviješteni o nastavku sjednice zakazanom za isti dan, odnosno za 15,00 sati dana 19. ožujka 2012. godine.

Slijedom navedenog, nesporno je da je 8 vijećnika koji su bili prisutni na nastavku 21. sjednice Gradskog vijeća održanom 19. ožujka 2012. godine, predstavljaju većinu potrebnu za rad Gradskog vijeća, međutim, o nastavku sjednice trebali su biti obaviješteni svi članovi predstavničkog tijela. Kako se to nije dogodilo, pa je sjednicu nastavilo samo 8 vijećnika povrijeđeno je zakonsko pravo četvorice vijećnika koji su napustili sjednicu da budu pozvani na nastavak iste, te im je time uskraćeno pravo sudjelovanja u radu i odlučivanju Gradskog vijeća Grada Paga.

U svezi prethodno navedenog, ukazuje se na sljedeće:

Člankom 133. stavkom 1. i 2. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) propisano je da se građanima jamči pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu. Pravo na samoupravu ostvaruje se preko lokalnih, odnosno područnih (regionalnih) predstavničkih tijela koja su sastavljena od članova izabranih na slobodnim i tajnim izborima na temelju neposrednog, jednakog i općeg biračkog prava. Polazeći od navedenih ustavnih odredaba, u funkcioniranju lokalne i područne (regionalne) samouprave i njezine zaštite, poštivanje demokratskih pravila postupanja u predstavničkom tijelu temeljna je pretpostavka. Jedno od važnih demokratskih pravila postupanja je omogućavanje izabranim članovima predstavničkog tijela da ostvare svoje temeljno pravo i dužnost, odnosno da sudjeluju u radu i odlučivanju predstavničkog tijela.

Odredbom članka 31. stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, propisano je da se prava i dužnosti članova predstavničkih tijela utvrđuju zakonom, statutom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i poslovnikom predstavničkog tijela.

Statutom Grada Paga (Službeni glasnik Grada Paga, broj 5/2009), odredbom članka 27. propisano je da vijećnik ima pravo i dužnost sudjelovati na sjednicama Gradskog vijeća te raspravljati i glasovati o svakom pitanju koje je na dnevnom redu sjednice Vijeća.

Nadalje, odredbom članka 9. stavka 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Paga (Službeni glasnik Grada Paga, broj 5/2009) propisano je da su prava i dužnosti vijećnika propisana Statutom Grada Paga, a stavkom 2. istog članka, da član ima pravo i dužnost sudjelovati u radu Vijeća i tijela u kojima je izabran odnosno imenovan. Također, člankom 58. stavkom 1. Poslovnika utvrđeno je da u radu i odlučivanju na sjednici Vijeća ima pravo sudjelovati svaki član Vijeća.

Slijedom iznijetoga, pravo je članova predstavničkog tijela prisustvovati sjednicama predstavničkog tijela i sudjelovati u radu tog tijela, odnosno raspravljati i izjašnjavati se u svakom pitanju koje je na dnevnom redu čime su u konkretnom slučaju Grada Paga nepozivanjem svih vijećnika na nastavak sjednice, povrijeđene odredbe članka 31. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i odredbe članka 27. Statuta Grada Paga te odredbe članka 9. stavka 1. i 2. i članka 58. stavka 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Paga.

Isto tako, predsjednik predstavničkog tijela dužan je obavijestiti sve članove tog tijela o održavanju sjednice ili njenom nastavku. Citirane odredbe Statuta i Poslovnika jasno ukazuju na važnost utvrđivanja prava i dužnosti članova na sudjelovanje u radu predstavničkog tijela te nitko ne može prejudicirati volju vijećnika niti je ovlašten na selektivno obavještavanje članova o sjednici predstavničkog tijela (ili njenom nastavku), a svaki vijećnik sam odlučuje o svojoj prisutnosti sjednicama predstavničkog tijela te snosi odgovornost za svoj rad u tom tijelu. Dužnost predsjednika predstavničkog tijela o obavještavanju svih članova predstavničkog tijela o sjednicama navedenog tijela, proizlazi i iz odredbe članka 23. Statuta Grada Paga kojom je propisano da predsjednik Gradskog vijeća, između ostalog, brine o zaštiti prava vijećnika, ali isto tako i iz odredbe članka 34. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojom je propisano da predsjednik predstavničkog tijela saziva sjednice predstavničkog tijela, predsjedava sjednicama i predstavlja to tijelo. Naime, upravo se omogućavanjem i osiguranjem nazočnosti vijećnika na sjednicama

predstavničkog tijela omogućava sudjelovanje članova predstavničkog tijela u radu tog tijela, a što predstavlja osnovno pravo i dužnost članova.

Stoga se još jednom ukazuje da se predsjednik Gradskog vijeća Grada Paga očitovao u svom dopisu od 22. listopada 2012. (Klasa: 023-01/12-01/6, Urbroj: 2198/24-30-12-2), da četvorica vijećnika (Karavanić, Ž. Maržić, Fabijanić i Tičić) koji su napuštili 21. sjednicu Gradskog vijeća Grada Paga prije njenog prekida, nisu bili obaviješteni o nastavku sjednice zakazanom za isti dan, odnosno za 15,00 sati dana 19. ožujka 2012. godine.

Polazeći od prethodno navedenog, ističe se da nepozivanjem četvorice vijećnika Gradskog vijeća Grada Paga na nastavak 21. sjednice zakazane za isti dan, odnosno 19. ožujka 2012. godine (u 15,00 sati), nije im omogućeno sudjelovanje u radu Vijeća i donošenju odluka te time nije ostvareno njihovo osnovno vijećničko pravo prisutnosti sjednica i sudjelovanju u radu predstavničkog tijela, odnosno donošenju odluka, radi čega nastavak 21. sjednice Gradskog vijeća Grada Paga nije zakonit. U konkretnom slučaju povrijeđeno je zakonsko pravo četvorice vijećnika budući da im je uskraćeno pravo sudjelovanja u radu i odlučivanju Gradskog vijeća, a što je temeljno pravo svakog izabranog člana predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Završno, ističe se da je Ministarstvo uprave na istovjetan način u slučaju neobavještanja svih članova o održavanju sjednice ili nastavka sjednice predstavničkog tijela, postupilo u predmetu Grada Slavenskog Broda Klasa: 023-01/10-01/0284, Urbroj: 515-02-03-02/2-10-14 od 25. listopada 2010. godine; u predmetu Općine Vojnić Klasa: 023-01/09-01/215, Urbroj: 515-11-05-09-6 od 23. listopada 2009. godine te predmetu Općine Pićan Klasa: 023-01/08-01/34, Urbroj: 515-11-05-08-32 od 01. prosinca 2008. godine. Navedeno pravno stajalište potvrdio je i Upravni sud Republike Hrvatske u svojoj odluci Broj: Zpa-33/2010-6 od 09. prosinca 2010. godine.

Na temelju navedenog donijeta je odluka kao pod točkom 1. izreke.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu sukladno odredbi članka 22., a u svezi članka 3. stavka 1. toč. 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/2010), u roku od 30 dana od primitka iste.



Službeni glasnik grada Paga – Službeno glasilo Grada Paga
Izdavač: Grad Pag – Urednik Sanja Bukša Kustić
Pag, Branimirova obala 1, telefon 023/600-832
Službeni glasnik objavljuje se i na www.pag.hr